



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

# Leistungsvereinbarung 2021

## Staatssekretariat für Migration

Staatssekretariat für Migration

Mario Gattiker  
Direktor

Bern, 30.11.2020

EJPD

Karin Keller-Sutter  
Departementsvorsteherin

Bern, 30.11.2020

## 1 Projekte und Vorhaben

| Ziele und Umsetzungsmassnahmen  | Termine    |
|---|------------|
| Die Botschaft zur Übernahme der EU-Verordnung zur Schaffung eines Instruments für finanzielle Hilfe im Bereich Grenzmanagement und Visa (BMVI) ist vom Bundesrat verabschiedet. *   | 31.12.2021 |
| Die Vernehmlassung zur Übernahme der neuen EU-Rückführungsrichtlinie ist vom Bundesrat eröffnet. *  | 31.12.2021 |
| Die Vernehmlassung zur Einführung des neuen Finanzierungssystems Asyl (Finasi) ist vom Bundesrat eröffnet.  | 31.12.2021 |
| Der zweite Verpflichtungskredit zur Internationalen Migrationszusammenarbeit und Rückkehr 2022-2027 ist vom Bundesrat verabschiedet. *  | 30.06.2021 |
| Der Entscheid des Bundesrates zum Umsetzungsprogramm für die Aufnahme von Kontingentsflüchtlings 2022-2023 liegt vor.   | 30.06.2021 |
| Die Verhandlungen zu den bilateralen Abkommen zur Umsetzung des zweiten Schweizer Beitrags an ausgewählte EU-Staaten (Rahmenkredit Migration) sind abgeschlossen.   | 31.12.2021 |
| Die Schweiz hat sich auf europäischer Ebene für eine solidarische Teilung der Verantwortung im Asylwesen in Europa eingesetzt.  | 31.12.2021 |
| Die Pilotprogramme «Integrationsvorlehre Plus» sowie «finanzielle Zuschüsse» zur Förderung des inländischen Arbeitskräftepotentials sind umgesetzt.   | 31.12.2021 |
| Der Bundesrat hat die Botschaft zur Erneuerung des Zentralen Migrationsinformationssystems (ZEMIS) verabschiedet. *   | 30.06.2021 |
| Die Arbeiten bezüglich der Übernahme und Umsetzung von Weiterentwicklungen des Schengen- und Dublin-Besitzstandes, welche der Schweiz notifiziert wurden, sind rechtzeitig aufgenommen, sodass die Übernahmefrist und insbesondere die Umsetzungsfrist eingehalten werden können. | 31.12.2021 |

(\*) Das Sternchen kennzeichnet ein Bundesratsziel.

## 2 Leistungsgruppen

### Asyl und Rückkehr

| Ziele und Messgrössen   | 2019<br>IST | 2020<br>SOLL | 2020<br>ERW | 2021<br>SOLL | 2022<br>PLAN | 2023<br>PLAN | 2024<br>PLAN |
|---|-------------|--------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Asyl:</b> Der Asyl- und Wegweisungsprozess wird schnell und effizient durchgeführt. Es gibt keine Rückstände. Die Unterbringung in den Bundesasylzentren erfolgt adäquat und situationsgerecht – auch bei vulnerablen Asylsuchenden. |             |              |             |              |              |              |              |
| Durchschnittliche Verfahrensdauer im Dublin-Verfahren bis erstinstanzlichem Entscheid (Tage, max.)  | 45          | 55           | 52          | 52           | 52           | 52           | 52           |
| Durchschnittliche Verfahrensdauer der Fälle im beschleunigten Verfahren bis erstinstanzlichem Entscheid (Tage, max.) <sup>[1]</sup>   | 88          | 39           | 65          | 35           | 35           | 35           | 35           |
| Durchschnittliche Verfahrensdauer der Fälle im erweiterten Verfahren bis erstinstanzlichem Entscheid (Tage, max.)   | 502         | 83           | 230         | 83           | 83           | 83           | 83           |
| Erstinstanzliche Gesuche älter als 1 Jahr (Anzahl, maximal) <sup>[2]</sup>  | 4 825       | 1 000        | 1 100       | 600          | 600          | 600          | 600          |
| Hängige erstinstanzliche Gesuche gesamt (Anzahl, maximal)   | 8 377       | 8 400        | 4 000       | 3 500        | 5 500        | 5 500        | 5 500        |
| Erfüllung der Qualitätsstandards im Bereich Unterbringung (% , min.)  |             |              |             | 75.0         | 80.0         | 80.0         | 80.0         |
| <b>Rückkehr:</b> Der Vollzug von abgewiesenen Asylsuchenden in den Bundesasylzentren wird rasch durchgeführt. Die freiwillige Ausreise wird durch ein Anreizsystem für Personen, die nicht unter das Asylgesetz fallen, gefördert.      |             |              |             |              |              |              |              |
| Durchschnittliche Zeitdauer nach Asylentscheid bis Beginn Vollzugsunterstützung (Tage, max.)  | 173         | 95           | 95          | 95           | 95           | 95           | 95           |
| Asylsuchende, die ab Bundesasylzentren mit Rückkehrhilfe ausreisen (Anzahl Personen, min.)  |             |              |             | 500          | 545          | 545          | 545          |

#### Bemerkungen:

<sup>[1]</sup> Die gesetzlich vorgegebenen Verfahrensfristen können im Jahr 2020 bei den beschleunigten und den erweiterten Verfahren und im Jahr 2021 bei den erweiterten Verfahren nicht eingehalten werden. Die Einschränkungen infolge der Covid-19-Pandemie – alle Anhörungen und Gespräche wurden während mehreren Wochen suspendiert und sind seither nur mit Einschränkungen wieder möglich – sind zu einem grossen Teil dafür verantwortlich. Die Werte werden sich erst nach der Erledigung der erweiterten Verfahren mit der längsten Verfahrensdauer wieder normalisieren können.

<sup>[2]</sup> Aufgrund der vom SEM ergriffenen Sondermassnahmen (siehe oben) und exogener Faktoren – insbesondere sind viele komplexe Fälle pendent, die derzeit nicht vor Ort abgeklärt werden können – können die überjährigen Pendenzen nicht bis Ende des Jahres 2020 auf 1'000 gesenkt werden. Nach der Erledigung aller altrechtlichen Fälle besteht für das Jahr 2021 ein Abbauplan zur Reduktion der pendenten erweiterten Verfahren, insbesondere für die Fälle mit der längsten Verfahrensdauer.

### Kontextinformationen PROG

| Indikatoren  | 2020<br>PROG | 2020<br>ERW | 2021<br>PROG | 2022<br>PROG | 2023<br>PROG | 2024<br>PROG |
|--|--------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Asylgesuche (Anzahl Personen) <sup>[3]</sup>                         | 20 000       | 10 500      | 15 500       | 20 000       | 20 000       | 20 000       |
| Vollzugspendenzen (Anzahl Personen)                                  | 4 100        | 4 300       | 4 600        | 4 700        | 4 700        | 4 700        |
| Bestand Flüchtlinge mit Bundesbeiträgen (Anzahl Personen)            | 28 800       | 28 600      | 29 200       | 30 200       | 32 100       | 35 100       |
| Personenbestand im Asylprozess mit Bundesbeiträgen (Anzahl Personen) | 40 700       | 33 500      | 32 700       | 27 700       | 23 000       | 22 200       |
| Nothilfebeziehende (Anzahl Personen)                                 | 6 100        | 4 500       | 4 900        | 5 800        | 6 100        | 6 100        |
| Schutzquote (%) <sup>[4]</sup>                                       | 52.0         | 62.5        | 55.5         | 52.8         | 54.7         | 54.7         |

### Kontextinformationen IST

| Indikatoren  | 2015<br>IST | 2016<br>IST | 2017<br>IST | 2018<br>IST | 2019<br>IST |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Asylgesuche (Anzahl Personen)  | 39 523      | 27 207      | 18 088      | 15 255      | 14 269      |
| Vollzugspendenzen (Anzahl Personen)                                  | 4 647       | 4 170       | 4 115       | 3 949       | 4 170       |
| Bestand Flüchtlinge mit Bundesbeiträgen (Anzahl Personen)            | 22 147      | 25 797      | 28 583      | 30 364      | 31 791      |
| Personenbestand im Asylprozess mit Bundesbeiträgen (Anzahl Personen) | 45 279      | 46 390      | 43 909      | 41 763      | 38 012      |
| Nothilfebeziehende (Anzahl Personen)                                 | 5 900       | 6 000       | 5 200       | 6 750       | 6 400       |
| Schutzquote (%)  | 53.1        | 48.7        | 57.5        | 60.8        | 59.3        |

#### Bemerkungen:

<sup>[3]</sup> Im Jahr 2020 werden aufgrund der Covid-19-Pandemie und der damit verbundenen zeitweisen Reisebeschränkungen erheblich weniger Asylgesuche gestellt als ursprünglich prognostiziert.

<sup>[4]</sup> Die Abweichung von der Prognose erklärt sich durch das Profil der Gesuchsteller sowie den Anteil der erledigten Altfälle mit höherer Schutzwahrscheinlichkeit. Eine hohe Schutzquote bei gleichzeitig tiefen Gesuchseingängen ist ein Indiz, dass das schweizerische Asylsystem wirksam und glaubwürdig ist.

## Ausländer

| Ziele und Messgrößen   | 2019<br>IST | 2020<br>SOLL | 2020<br>ERW | 2021<br>SOLL | 2022<br>PLAN | 2023<br>PLAN | 2024<br>PLAN |
|--|-------------|--------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Aufenthalt:</b> Die Verfahren werden effizient abgewickelt                            |             |              |             |              |              |              |              |
| Gesuchserledigungen Aufenthalt inkl. Reisedokumente (Anzahl je FTE, min.) <sup>[5]</sup> | 1 497       | 1 300        | 1 620       | 1 300        | 1 300        | 1 300        | 1 300        |
| <b>Arbeitsmarkt:</b> Die Verfahren werden effizient abgewickelt                          |             |              |             |              |              |              |              |
| Gesuchserledigungen Arbeitsmarkt (Anzahl je FTE, min.) <sup>[6]</sup>                    | 1 674       | 1 659        | 1 345       | 1 659        | 1 659        | 1 659        | 1 659        |
| <b>Einbürgerungen:</b> Die Einbürgerungsverfahren werden effizient durchgeführt          |             |              |             |              |              |              |              |
| Erledigungen Einbürgerungsgesuche (Anzahl je FTE, min.) <sup>[7]</sup>                   | 1 469       | 1 500        | 1 700       | 1 333        | 1 333        | 1 333        | 1 333        |

### Bemerkungen:

<sup>[5], [7]</sup> Die an Erledigung arbeitenden Angestellten der Abteilungen Zulassung Aufenthalt und Bürgerrecht waren zu einem bedeutenden Teil (im Durchschnitt 30,4 % resp. 24,3 %) in den Zusatzaufgaben, die sich aufgrund der Einreisebeschränkungen im Zusammenhang mit der Covid-19-Pandemie ergaben, beschäftigt. Daraus resultiert eine scheinbar höhere Arbeitsproduktivität.

<sup>[6]</sup> In Abhängigkeit der weiteren Covid-19-bedingten Entwicklungen und ihrer Auswirkungen auf die Rekrutierungstätigkeit der Unternehmen und die weltweite Reisetätigkeit dürften sich die Gesuchzahlen im Jahr 2021 wieder normalisieren.

### Kontextinformationen PROG

| Indikatoren   | 2020<br>PROG | 2020<br>ERW | 2021<br>PROG | 2022<br>PROG | 2023<br>PROG | 2024<br>PROG |
|---|--------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Aufenthaltsgesuche ohne Reisedokumente (Anzahl Personen) <sup>[8]</sup>                       | 44 000       | 34 000      | 44 000       | 44 000       | 44 000       | 43 000       |
| Humanitäre Visa (Anzahl Personen)   | 400          | 170         | 400          | 400          | 400          | 400          |
| Gesuche Reisedokumente (Anzahl Personen)  | 25 360       | 16 570      | 25 840       | 25 650       | 25 640       | 25 700       |
| Gesuche Arbeitsbewilligungen (Anzahl Personen) <sup>[9]</sup>                                 | 14 600       | 9 700       | 14 600       | 14 600       | 14 600       | 14 600       |
| Eingehende Visakonsultationen (Anzahl) <sup>[10]</sup>  | 650 000      | 107 000     | 600 000      | 620 000      | 620 000      | 620 000      |
| Einbürgerungsgesuchsdossiers (Anzahl) <sup>[11]</sup>   | 28 000       | 22 000      | 25 000       | 25 000       | 25 000       | 25 000       |
| Erwerbstätige vorläufig Aufgenommene und Flüchtlinge in Bundeszuständigkeit (Anzahl Personen) | 10 300       | 10 000      | 9 700        | 8 700        | 8 700        | 9 600        |

## Kontextinformationen IST

| Indikatoren   | 2015<br>IST | 2016<br>IST | 2017<br>IST | 2018<br>IST | 2019<br>IST |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Aufenthaltsgesuche ohne Reisedokumente (Anzahl Personen)                                      | 46 660      | 47 069      | 49 913      | 44 719      | 42 181      |
| Humanitäre Visa (Anzahl Personen)   | 1 314       | 603         | 760         | 410         | 284         |
| Gesuche Reisedokumente (Anzahl Personen)  | 17 863      | 18 254      | 17 760      | 18 143      | 21 030      |
| Gesuche Arbeitsbewilligungen (Anzahl Personen)  | 15 705      | 14 103      | 14 270      | 14 636      | 13 821      |
| Eingehende Visakonsultationen (Anzahl)  | 404 976     | 471 037     | 546 816     | 597 509     | 567 151     |
| Einbürgerungsgesuchsdossiers (Anzahl)   | 33 437      | 33 023      | 32 987      | 30 627      | 26 365      |
| Erwerbstätige vorläufig Aufgenommene und Flüchtlinge in Bundeszuständigkeit (Anzahl Personen) | 4 580       | 5 314       | 6 821       | 10 066      | 11 333      |

### Bemerkungen:

[8] Für alle Aufenthaltsgeschäfte ist während eines grossen Teils des Jahres 2020 wegen der Einschränkungen infolge der Covid-19-Pandemie ein sehr deutlicher Rückgang feststellbar.

[9] Die Arbeitsmarktgesuche gingen im 2020 infolge der Covid-19-Pandemie und ihrer Folgen stark zurück. Zumindest steigt die Anzahl der Gesuche für kontingentierte Arbeitsbewilligungen im dritten Quartal nach der Wiedereröffnung der Grenzen wieder deutlich (+ 32,7 %) an.

[10] Die Zahlen für die eingehenden Visakonsultationen sind aufgrund der Einreisebeschränkungen im Zusammenhang mit der Covid-19-Pandemie und dem veranlassten Visa-Stopp massiv eingebrochen.

[11] Für 2020 wurde nur mit einem leichten Rückgang gerechnet. Tatsächlich führen aber die strengeren Einbürgerungsvoraussetzungen des neu geltenden Rechts zu einer tieferen Anzahl der Einbürgerungsgesuche.